

В центре внимания заседания Правительства Российской Федерации, которое состоялось 21 февраля, были вопросы экологии, а точнее – задача создания правовых и инвестиционных механизмов ликвидации экологического ущерба, связанного с хозяйственной деятельностью. Об этом – материал нашего специального корреспондента.



Виктор Зубков:

Я поручаю Ростехнадзору...

**С заседания
Правительства РФ**

– Долгое время в нашей стране вопросы, связанные с экологией, решались по остаточному принципу, – отметил Председатель Правительства В.А. Зубков, открывая заседание. – В погоне за индустриальным и экономическим прогрессом последствия для природы и человека, практически, не учитывались. – В последние годы экология сама напомнила о себе. И напомнила жестко.

Уровень загрязнения воздуха – особенно в крупных промышленных городах – превышает все мыслимые нормы. А площадь нарушенных земель в России составляет на сегодня более 1 млн гектаров. Куда же мы движемся?!

Ежегодно при 51 тысяче гектаров восстановленных земель – столько же переходит в категорию нарушенных. Короче говоря: бег на месте.

Все эти факты говорят только об одном: должного государственного контроля за экологией у нас сегодня нет.

– «Так дело дальше не пойдет, – подчеркнул премьер. – Я поручаю Ростехнадзору, другим заинтересованным ведомствам заняться этой тематикой в первоочередном порядке. В том числе провести ревизию законодательных актов, соответствующих положений административного и уголовного кодексов, методик исчисления ущерба и установления штрафных санкций.

Программа Ростехнадзора

Программу действий по ликвидации экологического ущерба, связанного с хозяйственной деятельностью

представил Правительству РФ руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору К. Б. Пуликовский.

Согласно Государственным докладам о состоянии и об охране окружающей среды, в 140 городах России уровень загрязнения воздуха оценивается как очень высокий и высокий. Оценка площадей территорий, квалифицируемых как территории, подвергнутые «экологическому ущербу» по данному параметру, составляет в пределах от 10 до 20 тыс. кв. км. В границах этих территорий проживают порядка 60 млн чел.

Около 1 млн человек проживают на территориях, уровень загрязнения на которых оценивается как «опасный».

В последние годы в результате роста промышленного производства с использованием устаревших технологий наблюдается усиление негативного техногенного воздействия на окружающую среду (увеличение выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов), сопровождающееся накоплением загрязняющих веществ преимущественно в почвах (землях).

– Важно отметить, что в большинстве случаев загрязненные территории располагаются на землях далеко за пределами земельного участка, в границах которого находится предприятие, что осложняет проблему ответственности за ликвидацию загрязнения и применения правовых и инвестиционных инструментов ликвидации экологического ущерба.

Правовые инструменты, а именно, ответственность собственников и владельцев земель (земельных участков) за реабилитацию территорий, поддержание земель в надлежащем состоянии, определены в земельном законодательстве, законодательстве о лесе, воде, недрах, – подчеркнул К. Б. Пуликовский.

Федеральным законодательством определена публичная (федеральная, субъекта Федерации, муниципальная) и частная собственность на землю.

В отношении частных собственников земель – ситуация проста: работы по ликвидации загрязнений должны проводиться за их счет.

Публичный собственник (федерал, регион, местное самоуправление) может использовать инструменты, предусмотренные бюджетным законодательством.

Итак, правовые и инвестиционные инструменты законодательством предусмотрены, нужна только их «настройка», разработка правовых актов и методических документов, регламентирующих их применение.

Разработка таких правовых актов предусмотрена Планом первоочередных мероприятий (2008–2010 гг.) по ликвидации экологического ущерба, подготовленным Ростехнадзором.

Проект Плана содержит перечень мер по созданию методической базы (критерии, методики) и реестра загрязненных территорий.

В него включены меры по оценке уровня загрязнения территорий, критерии отнесения к «опасному уровню», ранжирование по степени загрязнения и по собственности (федеральная, региональная, муниципальная), создание реестра «опасных территорий», порядок подготовки заявок на предоставление субсидий бюджетов более высокого уровня для реабилитации территорий.

Вместе с тем, Планом Ростехнадзора предусмотрены мероприятия по разработке законодательных и иных правовых актов, направленных на предотвращение текущего загрязнения путем стимулирования модернизации производства и внедрения экологичных технологий.

Также Планом предусматривается проведение уже в ближайшие годы ра-

бот по ликвидации загрязнений на территориях и объектах, находящихся в кризисном экологическом состоянии (в «пилотных регионах»). С учетом ранее данных поручений Правительства, в качестве пилотных регионов предлагаются Иркутская и Кемеровская области. Для проведения указанных работ могут быть привлечены средства заимствования международных финансовых организаций (средств займа Международного банка реконструкции и развития по проекту «Ликвидация экологического ущерба в Российской Федерации», предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (приложение 45, 46).

Что предлагает Ростехнадзор сделать на следующем этапе:

1. Следует оценить затраты на проведение работ по реабилитации загрязненных территорий, в том числе, исходя из площади территорий, вида загрязнения, методов реабилитации, оценки стоимости работ, порядка размещения заказа, потенциала подрядчиков – отечествен-

ных и зарубежных. На это указал и Минфин, Аппарат Правительства РФ и некоторые другие ведомства.

2. Дать описание подходов, которые могут быть использованы для действий ГРБС и субъектов бюджетного планирования по формированию финансовых средств в отношении загрязненных земель публичной собственности.

3. Проработать новые инвестиционные инструменты, возможности привлечения управляющих компаний для реабилитации территорий с последующим возвратом средств из бюджета.

4. Отработать механизмы государственно-частного партнерства для решения задач в сфере охраны окружающей среды, в том числе по ликвидации накопленного экологического ущерба.

Руководитель Ростехнадзора К.Б. Пуликовский обратился к Председателю Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову с просьбой одобрить основные положения Плана первоочередных мероприятий по ликвидации экологического ущерба, предусматривающего:

● проведение работ по инвентаризации

В сегодняшней повестке – тема действительно общенационального значения. Разговор пойдет об обеспечении экологической безопасности страны, о практических задачах, решение которых должно быть реализовано в ходе нашей совместной работы. Речь идет о защите природы, улучшении условий жизни граждан России. Качество среды обитания прямо влияет на развитие демографического потенциала и здоровья нации. В конечном итоге свидетельствует об отношении к будущему нашей страны, к сегодняшним и будущим поколениям.

Главная задача нынешнего этапа в том, чтобы, во-первых, последовательно и до конца реализовать уже принятые решения. Во-вторых, создать действенную систему экологической безопасности в стране, такую, которая эффективно справлялась бы с имеющимися техногенными и антропогенными факторами загрязнения и при этом результативно отвечала бы на возникающие новые проблемы и новые вызовы в этой сфере.

В условиях экономического подъема наша промышленность, транспортные, инфраструктурные комплексы постоянно увеличивают техногенную

Экологическая безопасность — тема общенационального значения

нагрузку на природные экологические системы. Так, по мнению экспертов, темпы роста образования токсичных отходов достигают 15–16 процентов в год, тем самым значительно опережая, как мы с вами видим, темпы роста ВВП.

Особое внимание следует уделить экологической чистоте источников питьевого водоснабжения. Экологи считают, что в некоторых регионах от 35 до 60 процентов питьевой воды не удовлетворяют санитарным нормам. Это очень опасная цифра.

Все еще не удается остановить загрязнение целого ряда бассейнов рек в европейской части страны, в Сибири, а наиболее высокими темпами оно идет вокруг российских мегаполисов и крупных городов.

Наконец, надо учиться эффективно защищать интересы России на международной арене, прежде всего париря угрозы экологической безопасности, вызванные трансграничным за-

грязнением территории Российской Федерации. Так, в последнее время обострилась экологическая ситуация в регионах Балтийского, Охотского, Черного, Каспийского морей, в бассейнах рек Амур и Иртыш.

Подчеркну, сегодня разговор об экологических проблемах надо вести в наступательном и практическом ключе и выводить природоохранную работу на уровень системной, ежедневной обязанности государственной власти всех уровней.

Правительство должно ускорить принятие федеральной целевой программы по химической и биологической безопасности на 2009–2013 годы и в целом создать необходимые предпосылки, чтобы в дальнейшем рост российской экономики базировался на высоких экологических стандартах. Кстати говоря, такие технологии, как



Долгое время в нашей стране вопросы, связанные с экологией, решались по остаточному принципу. Должного государственного контроля над экологией у нас нет.

Я думаю, дело так дальше больше идти не может. Я поручаю Ростехнадзору, другим заинтересованным ведомствам заняться этой темой в первоочередном порядке...

**В. Зубков, Председатель
Правительства РФ**

(обследованию) загрязненных территорий, их классификации, категоризации, ранжированию, формированию интегрированного информационного ресурса об экологическом ущербе;

- проведение оценки затрат на ликвидацию экологического ущерба;
- подготовку законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих предотвращение негативного техногенного воздействия на окружающую среду путем стимулирования модернизации производства и внедрения новых экологически безопасных технологий добычи и переработки топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов, очистки сточных вод и выбросов в атмосферу, переработки отходов производства и потребления;
- совершенствование инвестиционных

правило, являются, в конечном итоге, более эффективными и с экологической точки зрения.

Условия для постановки и решения таких масштабных экологических задач, конечно, у нас есть. Выросли и финансово-экономические возможности стимула для внедрения в промышленность экологически чистых технологий, программ ресурсо- и энергосбережения. Сформированы правовые условия для государственно-частного партнерства в этой сфере, и, что немаловажно, выросла общественная активность в зонах экологической политики. Все это значимые предпосылки, чтобы совместными усилиями добиться в этой сфере реальных практических результатов, хочу это подчеркнуть. Мы в состоянии это сделать, и мы обязаны это сделать.

В. ПУТИН, Президент РФ
(Из выступления на заседании
Совета безопасности РФ
по вопросу
обеспечения экологической
безопасности России,
30 января 2008 года)

механизмов ликвидации экологического ущерба и реабилитации нарушенных территорий, включая отработку механизмов государственно-частного партнерства и привлечения внебюджетных инвестиций для финансирования мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба;

- проведение работ по устранению накопленного экологического ущерба и рекультивации на нарушенных территориях, представляющих наибольшую экологическую опасность (включая Иркутскую и Кемеровскую области), с использованием средств заимствования международных финансовых организаций.

На заседании Правительства РФ премьер-министр В. А. Зубков поручил Ростехнадзору в первоочередном порядке:

- разработать комплекс конкретных мер эффективного экологического контроля над предприятиями;
- документы, определяющие разграничение ответственности за ликвидацию экологического ущерба между федеральным центром, субъектами и предприятиями;
- механизмы предоставления государственных гарантий инвесторам при вложении ими средств в рекультивацию земель;
- систему поддержки и поощрения организаций, предприятий и граждан, которые занимаются вопросами экологии в инициативном порядке.

Правительство поддержало нашу работу...

После заседания Правительства РФ руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору К.Б. Пуликовский ответил на вопросы журналистов.

В плане первоочередных мероприятий по ликвидации накопленных экологических проблем на 2008–2010 годы, который был предложен правительству, значатся два пилотных региона – Кемеровская и Иркутская области. «В прошлом году мы смогли в тесном взаимодействии с Министерством экономического развития и Минфином вложить в бюджет текущего года определенные финансы для того, чтобы начать эту работу», – сказал руководитель Ростехнадзора. По словам К. Пуликовского, в бюд-

жеты на 2009–2010 годы также прогнозируются средства на снижение накопленного экологического ущерба.

«Вторая часть нашей работы касается непосредственно реализации проектов», – добавил глава Ростехнадзора. Он отметил, что с администрациями пилотных регионов уже проведены предварительные консультации по совместной работе в рамках программы надзорного ведомства. По итогам реализации пилотных проектов будут сделаны «выводы о том, как эта работа должна проходить и в других регионах», сообщил К. Пуликовский. По его мнению, бизнес тоже должен участвовать в этой программе. «Но вы понимаете, что для бизнеса крайне непривлекательна эта работа. Поэтому мы подготовили перечень предложений по предпочтениям для бизнеса», – подчеркнул он. Руководитель Ростехнадзора отметил, что предпочтения могут распространяться только на проекты по ликвидации проблем прошлых лет. «Ущерб, который наносится сегодня – здесь, конечно, не может быть никаких предпочтений. Тут надо подходить максимально жестко», – сказал он.

К.Б. Пуликовский также заявил, что Ростехнадзор предлагает значительно увеличить штрафы юридическим и физическим лицам за нанесение экологического ущерба.

Он отметил, что ведомство подготовило и внесло в Правительство предложения, касающиеся изменений в Кодекс об административных правонарушениях. «Я не буду называть абсолютные цифры, но штрафы на порядок будут увеличены», – сказал К. Пуликовский. По его мнению, нынешний уровень штрафов «смехотворен». Он отметил, что, разрабатывая предложения, ведомство взяло в качестве примера законодательство США, где штраф для наемного менеджера в случае гибели работника в результате нарушения технологической безопасности составляет \$250 тысяч.

К. Пуликовский рассчитывает, что подготовленная Ростехнадзором программа в течение ближайших трех лет позволит приостановить накопление экологических проблем в РФ.

– Надо, чтобы в течение трех лет мы планку не превысили и, напротив, приостановили накопление. А после 2010 года приступили к плановому снижению этого ущерба, – заявил К. Б. Пуликовский. – Правительство в целом поддержало нашу работу, – резюмировал он.

Подготовил
Сергей НИКОЛАЕВ, Москва,
специально для «БЕРГ-КОЛЛЕГИИ»